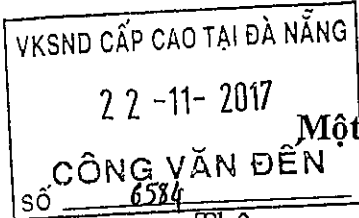


VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do- Hạnh phúc

Số: 54/TB-VC1- HC

Hà Nội, ngày 14 tháng 11 năm 2017



THÔNG BÁO RÚT KINH NGHIỆM

Một số vi phạm trong thụ lý, giải quyết vụ án Hành chính.

Thông qua kiểm sát xét xử phúc thẩm vụ án Hành chính, sau khi nghiên cứu hồ sơ vụ án hành chính “V/v Khởi kiện Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” của Tòa án nhân dân tỉnh Lạng Sơn, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thấy quá trình giải quyết vụ án cấp sơ thẩm có nhiều vi phạm. Xin nêu ra để rút kinh nghiệm:

I. Nội dung vụ án

Theo đơn khởi kiện đề ngày 22/8/2013, đơn khởi kiện bổ sung ngày 17/9/2013, ngày 22/11/2013 và các lời khai, bà Bùi Thị Vinh trình bày: gia đình bà Bùi Thị Vinh có 360m² đất vườn đã được Ủy ban nhân dân huyện Hữu Lũng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số D0509859 ngày 01/9/1994 mang tên ông Lương Quang Hợp (chồng bà Vinh, đã chết). Diện tích đất này theo bà Bùi Thị Vinh hiện nay do UBND xã Quyết Thắng đang sử dụng làm trụ sở từ năm 1994. Bà Bùi Thị Vinh đã khiếu nại nhiều đến các cấp có thẩm quyền yêu cầu trả lại đất nhưng đều bị bác đơn. Cụ thể, ngày 28/12/2010 bà Bùi Thị Vinh có đơn đòi đất gửi Chủ tịch UBND huyện Hữu Lũng. Ngày 02/3/2011 UBND huyện Hữu Lũng ban hành văn bản số 116/UBND-TNMT trả lời đơn của bà Bùi Thị Vinh với nội dung “...Bà Bùi Thị Vinh đòi UBND xã Quyết Thắng trả toàn bộ diện tích đất UBND xã đang làm trụ sở hiện nay cho bà là không có cơ sở”.

Không đồng ý với văn bản số 116/UBND-TNMT ngày 02/3/2011, ngày 04/5/2011 bà Bùi Thị Vinh có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn, yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn giải quyết buộc UBND xã Quyết Thắng trả đất. Ngày 16/10/2012, Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quyết định số 1503/QĐ-UBND về việc giải quyết đề nghị của bà Bùi Thị Vinh với nội dung: “...Việc bà Bùi Thị Vinh đề nghị trả lại diện tích đất trụ sở UBND xã Quyết Thắng huyện Hữu Lũng sử dụng xây dựng trụ sở làm việc là không có cơ sở giải quyết. Bác đơn đề ngày 04/5/2011 của bà Bùi Thị Vinh...”

Không đồng ý với Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 bà Bùi Thị Vinh tiếp tục khiếu nại.

Ngày 11/6/2013, Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 791/QĐ-UBND V/v giải quyết đơn khiếu nại của bà Bùi Thị Vinh với nội dung công nhận



Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn là đúng quy định của pháp luật. Bác đơn khiếu nại của bà Bùi Thị Vinh.

Bản án Hành chính sơ thẩm số 01/2016/HC-ST ngày 22/4/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Lạng Sơn quyết định: xử

Bác đơn yêu cầu khởi kiện của bà Bùi Thị Vinh về yêu cầu hủy Quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai (Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn)

Bác yêu cầu của bà Bùi Thị Vinh đòi UBND xã Quyết Thắng tháo dỡ nhà trụ sở UBND xã để trả đất cho bà Vinh vì không có căn cứ.

Ngày 22/4/2016 và ngày 05/5/2016, Bà Bùi Thị Vinh có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm.

Bản án Hành chính phúc thẩm số 203/2017/HC-PT ngày 21/7/2017 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại Hà Nội quyết định:

Chấp nhận đơn kháng cáo của bà Bùi Thị Vinh

Hủy toàn bộ Bản án Hành chính sơ thẩm số 01/2016/HC-ST ngày 22/4/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh Lạng Sơn

Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Lạng Sơn xét xử sơ thẩm lại theo quy định của pháp luật.

II. Vi phạm của cấp sơ thẩm, cần rút kinh nghiệm.

Ngày 09/10/1993, UBND xã Quyết Thắng nhận chuyển nhượng nhà của HTX Tân Phong. Ngày 28/11/2002, UBND huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn đã cấp Giấy chứng nhận Quyền quản lý, sử dụng nhà đất thuộc trụ sở làm việc thuộc sở hữu nhà nước tại các cơ quan hành chính sự nghiệp cho UBND xã Quyết Thắng. Như vậy, thửa đất UBND xã Quyết Thắng xây dựng trụ sở làm việc đã được cấp Giấy chứng nhận Quyền quản lý, sử dụng nhà đất.

Ngày 28/12/2010, bà Bùi Thị Vinh có đơn đòi UBND xã Quyết Thắng trả 360m² đất vườn đã được UBND huyện Hữu Lũng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số D0509859 ngày 01.9.1994 mang tên ông Lương Quang Hợp (chồng bà Vinh, đã chết) và yêu cầu UBND xã Quyết Thắng tháo dỡ nhà trụ sở UBND xã để trả đất cho bà Vinh. Diện tích 360m² đất bà Bùi Thị Vinh đang tranh chấp với UBND xã Quyết Thắng, UBND xã Quyết Thắng đã xây dựng trụ sở làm việc hiện nay của UBND xã.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 136 Luật đất đai năm 2003: "*Tranh chấp đất đai đã được hoà giải tại Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn mà một bên hoặc các bên đương sự không nhất trí thì được giải quyết như sau:*

1. Tranh chấp về quyền sử dụng đất mà đương sự có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc có một trong các loại giấy tờ quy định tại các khoản 1, 2 và 5 Điều 50 của Luật này và tranh chấp về tài sản gắn liền với đất thì do Tòa án nhân dân giải quyết...". Như vậy, trường hợp hòa giải không thành thì Ủy ban nhân dân hướng dẫn

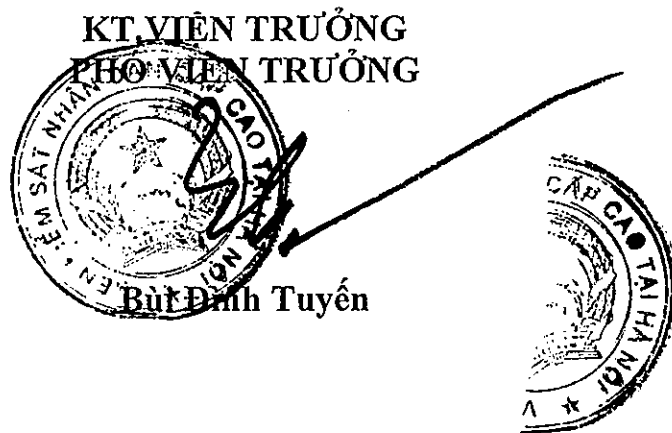
bà Bùi Thị Vinh khởi kiện vụ án tranh chấp dân sự tại Tòa án nhân dân nhưng Ủy ban giải quyết là không đúng pháp luật.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 13 Nghị quyết 02/2011/NQ-HĐTP ngày 29/7/2011 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thi hành một số quy định của Luật tố tụng hành chính và Khoản 1 Điều 163 Luật tố tụng hành chính năm 2010 quy định Hội đồng xét xử xem xét tính hợp pháp của quyết định hành chính, hành vi hành chính... và văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Khi thụ lý giải quyết vụ án, Tòa án cấp sơ thẩm xem xét yêu cầu khởi kiện của bà Vinh về hủy Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn mà không hướng dẫn bà Vinh khởi kiện yêu cầu xem xét các quyết định hành chính khác, như: Văn bản số 116/UBND-TNMT ngày 02/3/2011 của ủy ban nhân dân huyện Hữu Lũng, trả lời đơn của bà Bùi Thị Vinh với nội dung "...Bà Vinh đòi UBND xã Quyết Thắng trả toàn bộ diện tích đất UBND xã đang làm trụ sở hiện nay cho bà là không có cơ sở"; Quyết định số 791/QĐ-UBND ngày 11/6/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Bùi Thị Vinh với nội dung công nhận Quyết định số 1503/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn là đúng quy định của pháp luật. Quá trình giải quyết, Tòa án cấp sơ thẩm không thu thập chứng cứ và xem xét đánh giá về tính hợp pháp của các quyết định này là không xem xét toàn diện vụ án.

Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thông báo để các VKSND tỉnh, thành phố trong khu vực nghiên cứu, rút kinh nghiệm, nâng cao chất lượng kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính./.

Nơi nhận:

- Đ/c Lê Hữu Thế, PVT VKSNDTC (để biết);
- Vụ 10, VC2, VC3, VP VKSNDTC;
- VKSND 28 tỉnh, thành phố trong khu vực;
- Đ/c Viện trưởng VC1 (để b/c);
- Lưu: HSKS, VP, V3.



11

11

11