

Số: 39/TB-VKS-HC

Đà Nẵng, ngày 04 tháng 5 năm 2019

THÔNG BÁO RÚT KINH NGHIỆM
Về việc kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính

Thông qua công tác kiểm sát xét xử phúc thẩm vụ án hành chính “*Khiếu kiện yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*”, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng nhận thấy quá trình giải quyết vụ án ở cấp sơ thẩm có một số vi phạm cần thông báo để rút kinh nghiệm như sau:

1. Nội dung vụ án

Năm 1997, Nhà nước có chủ trương lập làng mới trên cạn cho 46 hộ dân vạn đò tại thôn Văn Phú, xã Quảng Văn, huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình. Theo đó, vợ chồng ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà là một trong 46 hộ dân được UBND xã Quảng Văn làm thủ tục đề nghị UBND huyện Quảng Trạch (nay là UBND thị xã Ba Đồn) cấp đất ở. Sau khi làm xong thủ tục, ngày 10/7/1999, UBND xã Quảng Văn đã lập danh sách đề nghị UBND huyện Quảng Trạch cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 46 hộ. Ngày 03/4/2000, Phòng địa chính huyện đã kiểm tra, xác nhận và UBND huyện đã có quyết định cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 46 hộ. Trong danh sách được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, diện tích ông Hoàng Quảng được cấp là 100m², thuộc tờ bản đồ số 4, thửa 286 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số L716.186 cấp ngày 11/7/2000, số Quyết định cấp là 366/QĐUB ngày 11/4/2000. Ông Quảng, bà Hà khai rằng không nhận được giấy chứng nhận quyền sử dụng đất như trong danh sách đã cấp vì lý do ông, bà nhờ bà Hoàng Thị Khen (mẹ bà Lê Thị Nga) đứng ra làm giúp hồ sơ đề nghị cấp đất.

Tháng 8 năm 2017, sau khi đi làm ăn xa trở về, vợ chồng ông Quảng và bà Hà đã làm đơn kiến nghị lên UBND xã Quảng Văn. Ủy ban nhân dân xã đã thành lập tổ kiểm tra thì ông, bà mới biết được mảnh đất trên đã được UBND huyện Quảng Trạch cấp cho hộ bà Lê Thị Nga (con gái bà Hoàng Thị Khen). Vì vậy, ông Quảng và bà Hà khởi kiện yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà Lê Thị Nga, đồng thời yêu cầu UBND thị xã Ba Đồn cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với thửa đất trên cho ông, bà.

2. Quá trình giải quyết vụ án

Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2018/HC-ST ngày 31/10/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình quyết định: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng

Quảng và bà Hoàng Thị Hà về yêu cầu hủy Giấy chứng nhận số K120055 cấp ngày 11/4/1997 cho bà Lê Thị Nga.

Ngày 06/11/2018, bà Lê Thị Nga có đơn kháng cáo yêu cầu sửa án sơ thẩm theo hướng không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Quảng và Hoàng Thị Hà.

Bản án hành chính phúc thẩm số 31/2019/HC-PT ngày 22/3/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng quyết định:

"Chấp nhận kháng cáo của bà Lê Thị Nga, sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2018/HC-ST ngày 31/10/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Tuyên xir: Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà về yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K120055 ngày cấp 11/4/1997 cho bà Lê Thị Nga của UBND huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình"

3. Vấn đề cần rút kinh nghiệm:

*** Về tố tụng:**

Ông Lê Mọi cùng bà Lê Thị Nga là người đang quản lý, sử dụng thửa đất số 286, tờ bản đồ số 04 tại thôn Văn Phú, xã Quảng Văn, huyện Quảng Trạch (nay là thị xã Ba Đồn), tỉnh Quảng Bình từ trước đến nay (ngày 31/7/2018, ông Lê Mọi kê khai, đăng ký theo bản đồ số 8 được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Bình phê duyệt năm 2017 là thửa 294, diện tích 192m², đất ở) nhưng Tòa án cấp sơ thẩm không triệu tập ông Mọi tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan mà chỉ để tên ông trong bản án sơ thẩm là vi phạm nghiêm trọng tố tụng.

*** Về nội dung:**

Về nguồn gốc đất: UBND thị xã Ba Đồn trình bày diện tích đất trên là của ông Lê Mọi (cha của bà Lê Thị Nga) nuôi trồng thủy sản và ngày 11/4/1997 UBND huyện Quảng Trạch đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Lê Thị Nga số K120055, thửa số 286, tờ bản đồ 04, diện tích 100m².

Bà Lê Thị Nga cho rằng: Thửa đất trên do bà ngoại của bà là bà Hoàng Thị Lon sử dụng từ năm 1968 đến năm 1986 để lại cho bố bà là ông Lê Mọi sử dụng. Ngày 11/4/1997, UBND huyện Quảng Trạch đã cắt 100m² đất ở lâu dài cấp cho bà theo Giấy CNQSDĐ số K120055 thuộc thửa số 286, tờ bản đồ 04 tại thôn Văn Phú, xã Quảng Văn, thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình.

Ông Quảng và bà Hà khởi kiện cho rằng ông, bà đã được UBND xã Quảng Văn đề nghị UBND huyện Quảng Trạch cấp đất ở theo Quyết định số 366/QĐUB ngày 11/4/2000 nhưng Danh sách đề nghị cấp đất của UBND xã Quảng Văn ngày 10/7/1999 mà ông Quảng, bà Hà cung cấp là bản photo không có chứng thực.

Đối với hồ sơ cấp Giấy CNQSDĐ số L716186 ngày 11/7/2000 cho ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà có số thửa 286, tờ bản đồ 04, diện tích 100m² và hồ sơ

cấp Giấy CNQSDĐ số K120055 ngày 11/4/1997 cho bà Lê Thị Nga, UBND thị xã Ba Đồn trình bày: Qua kiểm tra tại kho lưu trữ Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Ba Đồn cũng như các cơ quan khác, không tìm thấy các hồ sơ cấp đất này. Ông Quảng và bà Hà cũng trình bày sau khi có danh sách cấp GCNQSDĐ, ông, bà không nhận được GCNQSDĐ này vì đi làm ăn xa.

Tuy nhiên, theo tài liệu có trong hồ sơ vụ án, UBND thị xã Ba Đồn đã cung cấp bản sao Giấy CNQSDĐ đất số K120055 ngày 11/4/1997 mang tên Lê Thị Nga, thửa số 286, tờ bản đồ 04, diện tích 100m² (Công văn số 646/UBND ngày 30/7/2018 của UBND thị xã Ba Đồn).

Giấy CNQSDĐ đất số K120055 ngày 11/4/1997 được cấp cho bà Lê Thị Nga trước khi UBND xã Quảng Văn có Danh sách đề nghị cấp đất cho các hộ dân vận chài vào 10/7/1999 và trước khi ban hành Quyết định số 366/QĐUB ngày 11/4/2000 (cấp trước 02 năm 3 tháng).

Mặt khác, từ sau khi Quyết định số 366/QĐUB ngày 11/4/2000 được ban hành đến năm 2017, ông Quảng và bà Hà không trực tiếp sử dụng thửa đất trên.

Thế nhưng, Tòa án cấp sơ thẩm lại nhận định việc cấp Giấy CNQSDĐ số L716186 cho ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà có số thửa 286, tờ bản đồ 04, diện tích 100m² theo Quyết định số 366/QĐUB ngày 11/4/2000 dựa trên Danh sách đề nghị cấp đất của UBND xã Quảng Văn ngày 10/7/1999 là đúng quy định và bà Lê Thị Nga không thuộc đối tượng cấp GCNQSDĐ. Việc nhận định này dẫn đến chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà về yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K120055 cấp ngày 11/4/1997 cho bà Lê Thị Nga và buộc cấp lại cho ông Quảng, bà Hà là không có căn cứ.

Do đó, Tòa án cấp phúc thẩm đã tuyên sửa bản án sơ thẩm, không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Quảng và bà Hoàng Thị Hà về yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K120055 đã cấp ngày 11/4/1997 cho bà Lê Thị Nga của UBND huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình.

Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng thông báo đến các Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, thành phố trong khu vực để rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính./.

Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Huy Tiến - PVT VKSNDTC;
- Vụ 10, Vụ 14 VKSND TC;
- VC1, VC3, VP VKSNDTC;
- Lãnh đạo VC2; *Quang*
- VKS 12 tỉnh, thành trong khu vực;
- Các viện nghiệp vụ VC2;
- Trang thông tin điện tử VC2;
- Lưu: VT, V3, HSKS.



Nguyễn Văn Chiến

