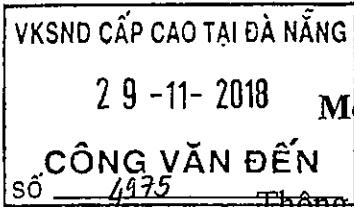


Số: 51 /TB- VC1-HC

Hà Nội, ngày 23 tháng 11 năm 2018



THÔNG BÁO RÚT KINH NGHIỆM

Một số vi phạm trong thụ lý, giải quyết vụ án Hành chính.

Thông qua công tác kiểm sát xét xử phúc thẩm vụ án Hành chính, “V/v Khiếu kiện Quyết định giải quyết khiếu nại” của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thấy quá trình giải quyết vụ án cấp sơ thẩm có nhiều vi phạm dẫn đến cấp phúc thẩm hủy án để xét xử lại. Xin nêu ra để cùng rút kinh nghiệm:

I. Nội dung vụ án

Theo đơn khởi kiện và quá trình tham gia tố tụng, người khởi kiện ông Dương Minh Đức, bà Võ Thị Ký trình bày:

Năm 2002, gia đình ông bà được UBND huyện Kỳ Sơn (nay là huyện Cao Phong) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00498 QSD/KS đối với diện tích đất 504,7m² tại khu 4, thị trấn Cao Phong. Cùng thời gian này ông Đức, bà Ký phát hiện UBND huyện Kỳ Sơn cấp sai diện tích đất cho gia đình ông bà thực tế phải là 700m² (sau khi đã chuyển nhượng cho anh Dương Văn Thành 140m²). Gia đình ông, bà có đơn khiếu nại, ngày 26/01/2015 Chủ tịch UBND huyện Cao Phong ban hành Quyết định số 100/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần 1 nội dung: Không chấp nhận khiếu nại của ông Đức bà Ký đề nghị cấp 700m² đất, giữ nguyên quyền sử dụng đất của hộ gia đình bà Võ Thị Ký là kết quả đo đạc địa chính chính quy năm 2001 với số diện tích là 573m² (chưa trừ hành lang giao thông). Đính chính lại số diện tích ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00498-QSDĐ/KS ngày 28/01/2002: 504,7m² bằng số diện tích 573m² (chưa trừ hành lang giao thông).

Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Cao Phong, gia đình bà Ký có đơn khiếu nại lần 2 gửi UBND tỉnh Hòa Bình đề nghị giải quyết. Ngày 31/12/2015, Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình ban hành Quyết định số 2899/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Võ Thị Ký, nội dung: Không chấp nhận khiếu nại của gia đình bà Võ Thị Ký về nội dung Quyết định số 100/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Cao phong và nội dung khiếu nại đề nghị cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà diện tích 840m². Giao Sở Tài nguyên Môi trường phối hợp với UBND huyện Cao Phong chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện trình tự, thủ tục để điều chỉnh diện tích đất ghi trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ bà Võ Thị Ký theo quy định của pháp luật.

Ngày 20/10/2016 ông Dương Minh Đức và bà Võ Thị Ký khởi kiện tại Tòa án đề nghị hủy toàn bộ Quyết định số 2899/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của



Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình. Hộ gia đình ông Đức, bà Ký còn đề nghị Tòa án xác minh, đo đạc thẩm định tại chỗ diện tích đất ông bà đang sử dụng nhưng quá trình giải quyết vụ kiện tại phiên đối thoại ngày 14/4/2017 và tại phiên tòa sơ thẩm bà Ký; ông Đức rút đề nghị việc xác minh thẩm định tại chỗ đối với diện tích đất gia đình đang sử dụng.

Theo người bị kiện thì: Thời điểm bà Ký được Nông trường quốc doanh Cao Phong, tỉnh Hòa Bình giao đất tại lô Chanh và chuyển tới lô Hương Nhu là do thỏa thuận giữa gia đình bà và nông trường. Nông trường quốc doanh Cao Phong không phải là cơ quan có thẩm quyền cấp đất cho các hộ như đơn bà Ký nêu. Sau khi được giao đất tại khu Hương Nhu, bà Ký mới được làm thủ tục để UBND huyện Kỳ Sơn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Theo hồ sơ giấy tờ gia đình bà Ký và Nông trường quốc doanh Cao Phong cung cấp thì bà Ký không chứng minh được diện tích đất gia đình bà được Nông trường quốc doanh Cao Phong cấp năm 1989 là 840m². Tất cả các đơn đề nghị của gia đình bà viết từ năm 1990 đến năm 2013 có nhiều mâu thuẫn, không đồng nhất trong lịch sử đất đai của gia đình bà (năm 1990 ghi có diện tích 350m², năm 1991 ghi 300m², năm 2013 là 840m²). Bản thân bà Ký đã có đơn xin cấp đất diện tích là 504,7m². Với kết quả đo đạc năm 2001 thì tổng diện tích hộ gia đình bà Ký sử dụng là 573m² và diện tích chuyển nhượng cho ông Thành (bao gồm cả hành lang giao thông) là đã tương đương với diện tích đất của bà nêu trong đơn. UBND huyện Cao Phong đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại đối với bà Ký đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình ban hành Quyết định số 2899/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 Không chấp nhận khiếu nại của gia đình bà Võ Thị Ký về nội dung Quyết định số 100/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Cao Phong và nội dung khiếu nại đề nghị cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà diện tích 840m².

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2017/HCST ngày 20/6/2017, Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình căn cứ khoản 1 Điều 30; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348 Luật tố tụng hành chính, xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Võ Thị Ký, ông Dương Minh Đức về việc đề nghị hủy Quyết định số 2899/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình về giải quyết khiếu nại lần 2.

Ngày 02/7/2017, bà Võ Thị Ký và ông Dương Minh Đức có đơn kháng cáo nội dung đề nghị hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần 1, lần 2 và hủy Bản án sơ thẩm số 04/2017/HC-ST ngày 20/6/2017 của TAND tỉnh Hòa Bình. Tại phiên tòa đề nghị sửa BAST hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần 1, lần 2 và đề nghị cấp GCNQSD đất theo hiện trạng sử dụng đo đạc ngày 22/5/2018 là 990,8m² chưa trừ hành lang giao thông.

Bản án Hành chính phúc thẩm số 320/2018/HC-PT ngày 30/7/2018 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại Hà Nội quyết định:

Căn cứ khoản 3 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015, chấp nhận một phần đơn kháng cáo của người khởi kiện bà Võ Thị Ký và ông Dương Minh Đức.

Hủy toàn bộ Bản án Hành chính sơ thẩm số 04/2017/HC-ST ngày 20/6/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình, chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình xét xử lại vụ án theo quy định của pháp luật.

II. Vi phạm của cấp sơ thẩm, cần rút kinh nghiệm.

Năm 1989, gia đình bà Võ Thị Ký được Nông trường quốc doanh Cao Phong giao đất ở tại Lô Chanh, năm 1991 được Nông trường nhất trí cho chuyển từ Lô Chanh sang Lô Hương Nhu, diện tích được giao tại Lô Hương Nhu là 150m².

Ngày 19/7/1994, UBND huyện Kỳ Sơn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà Ký tại thửa 74B, tờ bản đồ số 9, diện tích 225m² đất ở (tăng 75m² so với diện tích giao ban đầu).

Ngày 20/4/1995, gia đình bà Ký chuyển nhượng cho ông Dương Văn Thành 193,2m². Như vậy, đến thời điểm này, so với giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì gia đình bà Ký chỉ còn 31,5m² đất ở (so với diện tích giao ban đầu thì gia đình bà Ký đã chuyển nhượng quá diện tích được giao là 43,2m²).

Năm 2001 đo hiện trạng, diện tích đất qua gia đình bà Ký sử dụng 573m².

Năm 2002 gia đình bà Ký được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, diện tích 504,7m².

Năm 2013 gia đình bà Ký có đơn khiếu nại, đề nghị chỉnh lý lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà từ 504,7m² thành 840m².

Chủ tịch UBND huyện Cao Phong giải quyết khiếu nại đã công nhận diện tích cho gia đình bà Ký: 573m² và đính chính giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà Ký từ 504,7m² thành 573m². Gia đình bà Ký vẫn không nhất trí tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình, Chủ tịch - UBND tỉnh Hòa Bình giải quyết khiếu nại với nội dung: Không nhất trí khiếu nại của gia đình bà Ký đề nghị cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 840m². Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Hòa Bình, ngày 20/10/2016 bà Ký, ông Đức (chồng bà Ký) khởi kiện vụ án hành chính.

Như vậy, hồ sơ vụ án thể hiện có nhiều sự thay đổi, mâu thuẫn về số liệu diện tích theo giấy tờ hợp pháp và thực tế sử dụng đất của gia đình bà Ký nhưng trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn sơ thẩm, Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình không tiến hành thẩm định tại chỗ, kiểm tra xác minh thu thập chứng cứ chưa đầy đủ.

Tại giai đoạn phúc thẩm, theo yêu cầu của Hội đồng xét xử, ngày 22/5/2018, UBND huyện Cao Phong cùng Công ty TNHH MTV Cao Phong, UBND thị trấn Cao Phong, gia đình bà Ký, đại diện các hộ liền kề đã đo đạc, xác định hiện trạng thửa đất gia đình bà Ký đang sử dụng có diện tích 990,8m².

Tại Văn bản số 839/UBND-TCO ngày 08/6/2018 của UBND tỉnh Hòa Bình về việc bổ sung hồ sơ tài liệu đã xác định 990,8m² đất gia đình bà Ký đang sử dụng trùng lẫn vào diện tích đất do UBND huyện Cao Phong quản lý là 96,8m²,



trùng lấn vào đất của Công ty TNHH MTV Cao Phong theo ranh giới được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2013 là 325,8m².

Tại phiên tòa phúc thẩm: Các đương sự đều xác định trên phần diện tích đất gia đình bà Ký yêu cầu được công nhận quyền sử dụng (ngoài phần diện tích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất) có cây cối, tường bao và các công trình xây dựng khác. Đại diện của Công ty TNHH MTV Cao Phong yêu cầu đòi lại 325,8m² đất mà Công ty đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2013, phần diện tích này thuộc thửa đất số 40, tờ bản đồ số 31 lập tháng 12/2010. Đại diện UBND huyện Cao Phong thì chưa xây dựng kế hoạch sử dụng 96,8m² mà gia đình bà Ký sử dụng trùng lấn lên, nhưng cũng không đồng ý giao cho gia đình bà Ký quản lý, sử dụng.

Như vậy, có sự tranh chấp quyền sử dụng đất giữa gia đình bà Ký với Công ty TNHH MTV Cao Phong, UBND huyện Cao Phong. Phần diện tích đất tranh chấp có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và có tài sản. Căn cứ Điều 203 Luật đất đai năm 2013, cần xác định lại thẩm quyền giải quyết và phải đưa Công ty TNHH MTV Cao Phong tham gia tố tụng. Mặt khác, để giải quyết triệt để vụ án, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự, cần hủy bản án sơ thẩm, chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình giải quyết lại cho đúng quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thông báo để các VKSND tỉnh, thành phố trong khu vực nghiên cứu, rút kinh nghiệm, nâng cao chất lượng kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính./.

Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Huy Tiên, PVT VKSNDTC (b/c);
- Vụ 10, VC2, VC3, VP VKSNDTC;
- VKSND 28 tỉnh, thành phố trong khu vực;
- Đ/c Viện trưởng VC1 (để b/c);
- Lưu: HSKS, VP, V3.

**KT. VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG**



Phạm Quốc Khánh